

vize2020



ODS 

Fiskální vize ODS 2020

Zdravé veřejné finance

Ing. Martin Kocourek

České Budějovice, 25. ledna 2010

- ČR chybí jasně formulovaná dlouhodobá rozpočtová strategie a zásady zdravého rozpočtového hospodaření
- V naší ústavě je toho popsáno, obsaženo a chráněno mnoho a mnoho, nicméně o povinnosti usilovat o zdravé veřejné finance v ní není ani slovo.
- Proto je ODS přesvědčena, že naše země jasně formulovanou dlouhodobou strategii, zásady zdravého rozpočtového hospodaření a základní nástroj typu „finanční ústavy“ velmi potřebuje.
- Přicházíme tedy s dlouhodobou vizí pro oblast veřejných financí.

- Na budoucnost bychom si měli umět vydělat, nikoliv na ni jen (u)šetřit.
- Nízká daňová zátěž a rozumné veřejné výdaje jsou dlouhodobým řešením.
- Daně by měly sloužit, nikoliv trestat.
- Byrokracie a administrativa by měly obsluhovat, nikoliv obtěžovat.

- Usilovat o takový vývoj hospodaření soustavy veřejných rozpočtů, který umožní v dlouhodobém horizontu dosahovat vyrovnaného výsledku hospodaření.
- Dbát o takový vývoj celkového veřejného dluhu, který nebude mít v budoucnu vliv na stabilitu veřejných financí.
- Provádět takovou politiku, jež bude odpovídat přiměřenému stupni stability, případně předvídatelnosti změn daňových sazeb v budoucnosti.

- Při sestavování návrhů státních rozpočtů se bude postupovat prostřednictvím metody fiskálního cílení, resp. věcného usměrňování výdajů.
- Těžiště daňové zátěže, resp. další restrukturalizace daňové zátěže, bude spočívat v nepřímých a majetkových daních.
- Správa, výběr, struktura a sazby daní budou neustále zpřehledňovány, sjednocovány a zjednodušovány.

Zásady pro sestavení vize (2)

- Výdaje státního rozpočtu budou restrukturalizovány ve prospěch kapitálových výdajů na úkor výdajů běžných.
- Rozpočtová kázeň a její dodržování bude nově podrobena vyvozování odpovědnosti prostřednictvím sankčních a motivačních mechanismů.
- Fiskální politika musí přispívat k nízké a předvídatelné úrovni inflace a úrokových sazeb.

Zásady pro sestavení vize (3)

- Ve státních finančních aktivech a pasivech bude zřízen rezervní fond cyklických rizik, kam budou převáděny případné (cyklické) přebytky sald státních rozpočtů. Zdroje z tohoto rezervního fondu budou zapojovány do financování výdajů státního rozpočtu v období recese ekonomiky.
- Od roku 2020 se při sestavování státních rozpočtů bude dodržovat následující pravidlo pro stanovení salda státního rozpočtu:

$$\frac{\text{růst HDP (r)} + \text{růst HDP(r-1)}}{2} - 3 \leq \text{navržené saldo SR}$$

- Ústavní zákon o rozpočtové kázní a odpovědnosti (finanční ústava).
- Dlouhodobá fiskální vize.
- Zákon o vyrovnávání salda státního rozpočtu do roku 2017.
- Modernizovaná rozpočtová legislativa (Rozpočtová pravidla, Jednací řád PSP).
- Nové institucionální zabezpečení dodržování a kontroly rozpočtové kázně a odpovědnosti.

Základní předpoklady pro tvorbu Fiskální vize ODS 2020

Předpoklady pro tvorbu vize HDP

- Očekáváme, že světové ekonomiky přejdou do konjunktury, která bude vrcholit v letech 2014 až 2016
- Česká ekonomika by mohla být na vrcholu konjunktury v letech 2015 až 2017, kdy by mohla růst 5% tempem
- Poté dojde k mírnému ochlazení na tempo růstu kolem 3% v roce 2020

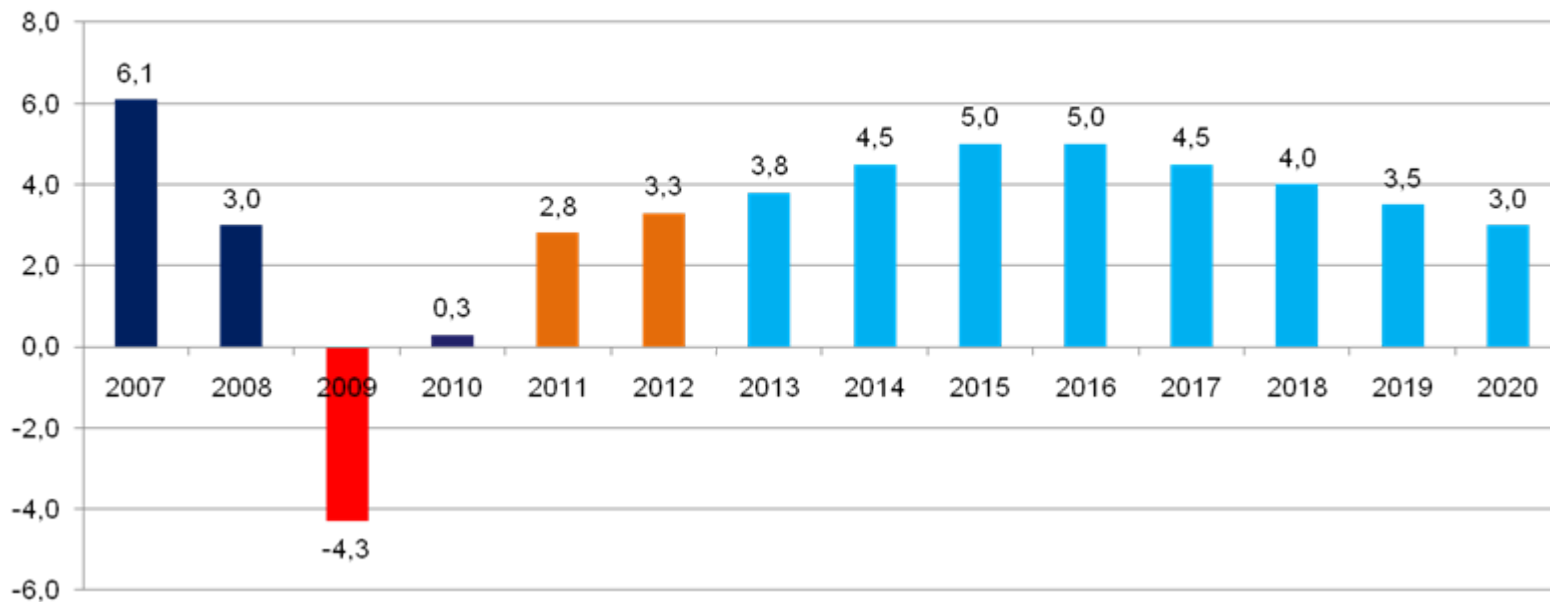
Predikce HDP v letech 2013 až 2020

Skutečnost, odhady a predikce vývoje HDP do roku 2020

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
HDP (mld. Kč, b.c.)	3 535,0	3 694,0	3 634,0	3 678,0	3 855,0	4 065,0	4 333,3	4 667,0	5 040,3	5 433,5	5 813,8	6 191,7	6 532,2	6 826,2
růst HDP (% , s.c.) ²⁾	6,1	3,0	-4,3	0,3	2,8	3,3	3,8	4,5	5,0	5,0	4,5	4,0	3,5	3,0
Deflátor HDP (%) ²⁾	3,4	1,6	2,8	1,0	2,2	2,1	2,8	3,2	3,0	2,8	2,5	2,5	2,0	1,5

2) Data za roky 2007 až 2010 - viz Dokumentace k SR 2010, Střednědobý výhled SR 2011-2012, Tab. 11, str. 35, od roku 2013 to jsou expertní odhady autora

Růst HDP (% , s.c.)



Předpoklady pro tvorbu vize SALDA ROZPOČTŮ

- Ambicí je předložit vyrovnaný návrh veřejných rozpočtů pro rok 2017, poté udržovat rozpočty jako min. vyrovnané.
- Oproti představám vlády pro rok 2011, resp. 2012 (4,7%, resp. 4,4% HDP) tak musíme být v oblasti deficitů státního rozpočtu ambicióznější o 1,1, resp. 1,7 proc. bodu (tj. dosáhnout 3,6, resp. 2,7% HDP).

Trajektorie sald rozpočtů

Navrhovaná trajektorie vývoje sald veřejných a státního rozpočtu od roku 2011 do roku 2020

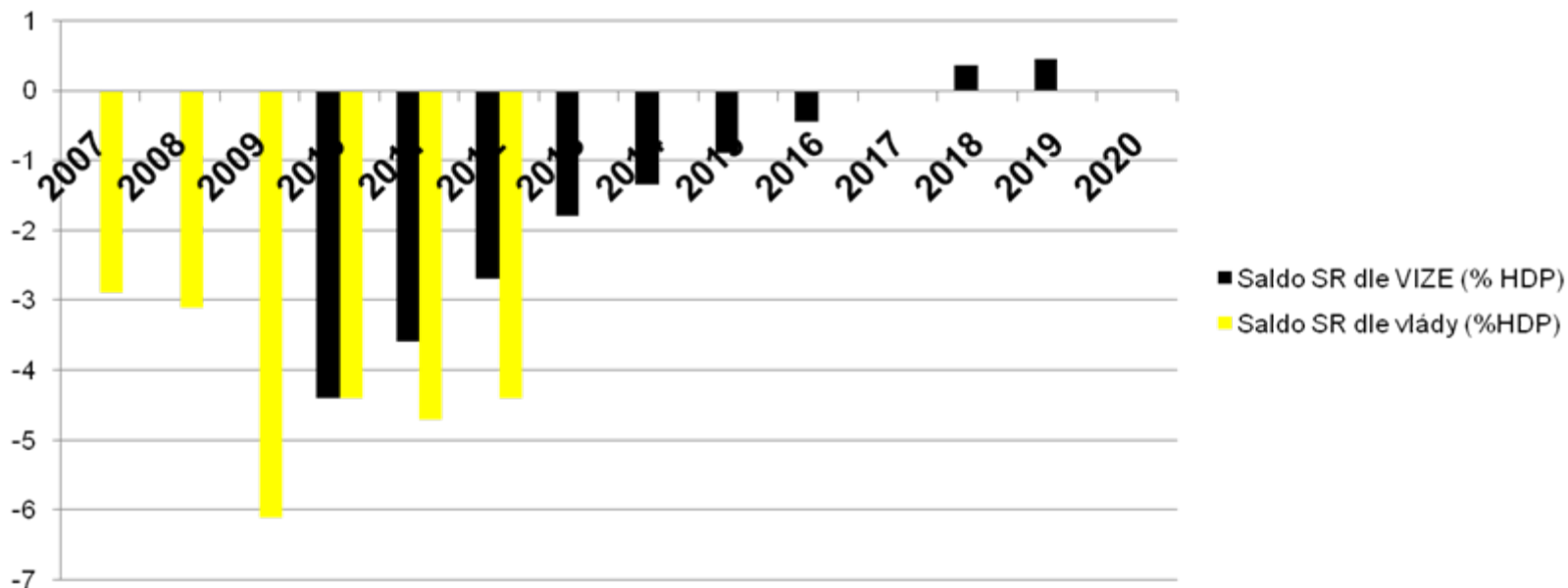
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Saldo VR (mld. Kč) ³⁾	-107,4	-95,0	-232,9	-147,8	-154,2	-122,0	-86,7	-70,0	-50,4	-27,2	0,0	24,8	32,7	0,0
Saldo VR (% HDP)	-3,04	-2,57	-6,41	-4,02	-4,00	-3,00	-2,00	-1,50	-1,00	-0,50	0,00	0,40	0,50	0,00
Saldo SR dle vlády (% HDP)	-2,9	-3,1	-6,1	-4,4	-4,7	-4,4								
Saldo SR (% HDP) ⁵⁾				-4,40	-3,60	-2,70	-1,80	-1,35	-0,90	-0,45	0,00	0,36	0,45	0,00
Saldo SR (mld. Kč)	-101,9	-115,2	-220,7	-162,8	-138,8	-109,8	-78,0	-63,0	-45,4	-24,5	0,0	22,3	29,4	0,0

Pozn.:

3) Data za roky 2009 až 2010 - viz Dokumentace k SR 2010, Sešit H, Hospodaření veřejných rozpočtů, Tab. 4 a 6, str. 9 a 15, za rok 2008 - viz Dokumentace k SR 2009, Sešit H, Hospodaření veřejných rozpočtů, Tab. 4, za rok 2007 - viz Dokumentace k SR 2008, Sešit H, Hospodaření veřejných rozpočtů, Tab. 4, str. 8

5) Saldo SR je od roku 2011 počítáno jako 90% z celkového salda VR

Návrh trajektorie vývoje sald rozpočtů od roku 2011 do roku 2020



Efekty

Fiskální vize ODS 2020



FISKÁLNÍ VIZE 2020

Zdravé veřejné finance

Stav, výhled a vize veřejných rozpočtů do roku 2020

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
HDP (mld. Kč, b.c.)	3 535,0	3 694,0	3 634,0	3 678,0	3 855,0	4 065,0	4 333,3	4 667,0	5 040,3	5 433,5	5 813,8	6 191,7	6 532,2	6 826,2
růst HDP (% s.c.)²⁾	6,1	3,0	-4,3	0,3	2,8	3,3	3,8	4,5	5,0	5,0	4,5	4,0	3,5	3,0
Deflátor HDP (%)²⁾	3,4	1,6	2,8	1,0	2,2	2,1	2,8	3,2	3,0	2,8	2,5	2,5	2,0	1,5
Saldo VR (mld. Kč)³⁾	-107,4	-95,0	-232,9	-147,8	-154,2	-122,0	-86,7	-70,0	-50,4	-27,2	0,0	24,8	32,7	0,0
Saldo VR (% HDP)	-3,04	-2,57	-6,41	-4,02	-4,00	-3,00	-2,00	-1,50	-1,00	-0,50	0,00	0,40	0,50	0,00
Dluh VR (mld. Kč)¹⁾	973,2	1 070,8	1 243,4	1 422,2	1 576,4	1 698,4	1 785,0	1 855,0	1 905,4	1 932,6	1 932,6	1 932,6	1 932,6	1 932,6
Dluh VR (% HDP)	27,5	29,0	34,2	38,7	40,9	41,8	41,2	39,7	37,8	35,6	33,2	31,2	29,6	28,3
Saldo SR (% HDP)⁵⁾	-2,9	-3,1	-6,1	-4,4	-3,6	-2,7	-1,8	-1,4	-0,9	-0,5	0,0	0,4	0,5	0,0
Saldo SR (mld. Kč)	-101,9	-115,2	-220,7	-162,8	-138,8	-109,8	-78,0	-63,0	-45,4	-24,5	0,0	22,3	29,4	0,0
Podíl příjmů SR na HDP (%)	26,8	27,7	26,0	27,6	27,5	27,5	27,4	27,4	27,3	27,2	27,2	27,1	27,1	27,0
<i>z toho: daňové příjmy</i>	25,0	25,4	22,9	24,4	24,5	24,6	24,6	24,7	24,7	24,8	24,8	24,9	24,9	25,0
Podíl výdajů SR na HDP (%)	29,7	30,8	32,0	32,0	31,1	30,2	29,2	28,7	28,2	27,7	27,2	26,8	26,6	27,0
Příjmy SR (mld. Kč)	948,7	1 021,9	943,3	1 015,3	1 061,8	1 117,2	1 188,3	1 277,0	1 376,1	1 480,2	1 580,3	1 679,2	1 767,7	1 843,1
<i>v tom: Daňové příjmy</i>	882,7	937,6	832,8	898,9	944,3	998,0	1 066,3	1 151,1	1 246,0	1 346,2	1 443,7	1 541,0	1 629,4	1 706,5
Výdaje SR (mld. Kč)	1 050,6	1 137,1	1 164,0	1 178,1	1 200,6	1 227,0	1 266,3	1 340,0	1 421,5	1 504,6	1 580,3	1 657,0	1 738,3	1 843,1
<i>v tom: Běžné výdaje</i>	951,0	971,2	1 038,2	1 055,9	1 070,5	1 088,3	1 117,4	1 176,2	1 241,2	1 306,8	1 365,2	1 423,7	1 485,6	1 566,6
<i>Kapitálové výdaje</i>	91,4	161,9	119,8	116,0	123,8	132,2	142,4	156,9	173,0	190,2	207,1	224,8	244,0	267,2
<i>Poskytnuté půjčky</i>	8,2	4,0	6,0	6,2	6,3	6,4	6,6	6,9	7,3	7,7	8,0	8,4	8,7	9,2
Struktura výdajů SR (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>v nich: Běžné výdaje</i>	90,5	85,4	89,2	89,6	89,2	88,7	88,2	87,8	87,3	86,9	86,4	85,9	85,5	85,0
<i>Kapitálové výdaje</i>	8,7	14,2	10,3	9,8	10,3	10,8	11,2	11,7	12,2	12,6	13,1	13,6	14,0	14,5
<i>Poskytnuté půjčky</i>	0,8	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Státní dluh (mld. Kč)⁴⁾	892,3	999,8	1 165,6	1 337,8	1 476,6	1 586,3	1 664,3	1 727,3	1 772,7	1 797,2	1 797,2	1 797,2	1 797,2	1 797,2
Státní dluh (% HDP)	25,2	27,1	32,1	36,4	38,3	39,0	38,4	37,0	35,2	33,1	30,9	29,0	27,5	26,3

PŘÍJMY

- Složená daňová kvóta bude dlouhodobě (autonomně) oscilovat mezi 35-37% HDP (v roce 2010 to má být 36,5%).
- Příjmy státního rozpočtu budou dlouhodobě udržovány na úrovni 27% HDP (v roce 2010 to má být 27,6%).
- Daňové příjmy státního rozpočtu budou dlouhodobě udržovány na úrovni 25% HDP (v roce 2010 to má být 24,4%).

- Budou restrukturalizovány tak, že kapitálové výdaje státního rozpočtu budou tvořit 14,5% (ze současných cca 10%) z jeho celkových výdajů.
- Podíl běžných výdajů státního rozpočtu se sníží na 85% (ze současných cca 90%) z jeho celkových výdajů.
- Tato vize výdajů je založena na předpokladu, že do roku 2012 musí být legislativně provedena penzijní reforma.

Efekty Fiskální vize ODS 2020

SALDO ROZPOČTŮ

- V roce 2012 bude předložen návrh státního rozpočtu tak, aby deficit veřejných rozpočtů dosahoval max. 3% HDP.
- Do roku 2016 bude probíhat postupná redukce deficitů veřejných, resp. státního rozpočtu.
- Návrh státního rozpočtu na rok 2017 bude předložen jako vyrovnaný.
- Návrhy státních rozpočtů na roky 2018 – 2020 budou předkládány pokud možno jako mírně přebytkové.

Efekty Fiskální vize ODS 2020

STÁTNÍ A VEŘEJNÝ DLUH

- Relativní nárůst veřejného, resp. státního dluhu (v poměru k HDP) bude zastaven v roce 2012.
- V roce 2020 bude relativní výše veřejného, resp. státního dluhu (k HDP) snížena pod úroveň roku 2008.

Efekty Fiskální vize ODS 2020 EUROZÓNA

- V roce 2012 bude naplněno maastrichtské kritérium pro výši deficitu veřejných rozpočtů.
- ČR by se tak mohla stát členem Eurozóny od 1. 1. 2015.
- ODS bude i nadále zastávat přístup, podle kterého by ČR měla přistoupit (vstoupit do mechanismu ERM II.) až v okamžiku, kdy výnosy přistoupení k Eurozóně převýší jeho náklady.

Přínosy

Fiskální vize ODS 2020

- Osvědčila se nám spolupráce a naslouchání názorům a receptům odborné veřejnosti
- Poučili jsme se o slabých a silných stránkách, jak české ekonomiky, tak veřejných financí, tak samotného našeho uvažování.
- Ujasnili jsme si co jsou naše problémy, co jsou jejich příčiny, kde hledat jejich řešení a jak realizaci těchto řešení zabezpečit.
- Ověřili jsme si, že ODS navazuje na své kořeny, ideje a recepty a může na nich v oblasti pohledu na veřejné finance stavět i v budoucnu.

Přínosy Fiskální vize ODS 2020 ČESKÁ REPUBLIKA

- Nastolujeme témata k diskusi o výhledu českých veřejných financích, a to nově v kontextu zásad a principů rozpočtové disciplíny.
- Otvíráme prostor pro diskusi o věcném, legislativním a institucionálním zkvalitnění a zabezpečení rozpočtových procesů.
- Otevřeně nabízíme a navrhujeme naše komplexní a systémové pohledy, vize a strategie k řešení našich rozpočtových problémů.

- Usilujeme o návrat k tradičním hodnotám, v rámci kterých bude - odpovědnost, pracovitost a spořivost – konečně zase opět ctností.
- Dosáhneme dlouhodobé prosperity naší země a posílíme tak svobodu a hrdost našich občanů, a to je – doufám – sen a cíl i pro každého z nás !!!!

Děkuji za pozornost!

<http://martinkocourek.blog.idnes.cz>